



COMUNE DI BROLO

PROVINCIA DI MESSINA

N. 26 del reg.
Del 09.09.2015

DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: MODELLO ORGANIZZATIVO GESTIONE ENTRATE COMUNALI.

L'anno duemilaquindici addì nove del mese di settembre, alle ore 17,00 e seguenti nella solita sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla convocazione in seduta straordinaria, che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

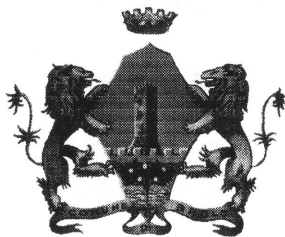
CONSIGLIERI		P.	A.	CONSIGLIERI		P.	A.
Miraglia	Giuseppe	X		Ricciardo Maria Carmela		X	
Ricciardi	Anna	X		Raffaele Addamo Antonina		X	
Bonina	Marisa	X		Condipodero Cono		X	
Princiotta	Vincenzo	X		Agnello Ada		X	
Arasi	Amedeo		X	Murabito Basilio			X
Briguglio	Marisa	X		Agnello Manuel		X	
Campo Valeria		X		Ricciardo Cono Giuseppe			X
Gentile Salvatore			X				
Assegnati n. 15				Presenti n. 11			
In carica n. 15				Assenti n. 4			

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale:

- Presiede il Presidente del Consiglio Miraglia Giuseppe
- Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Carmela Stancampiano.

Alla seduta partecipa il Sindaco Rosaria Ricciardello.

Sono presenti il Vice Sindaco Scaffidi Lallaro Gaetano e l'Assessore Tripi Antonino



COMUNE DI BROLO

PROVINCIA DI MESSINA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 23 DEL 28-08-2015

DA SOTTOPORRE AL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO	MODELLO ORGANIZZATIVO GESTIONE ENTRATE COMUNALI
---------	---

APPROVATA CON DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N. 26 DEL 09.09.2015

IL PRESIDENTE

Giuseppe Mignola

IL SEGRETARIO COMUNALE

[Signature]

OGGETTO: MODELLO ORGANIZZATIVO GESTIONE ENTRATE COMUNALI.

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato n. 5284/2014 che afferma, tra l'altro: "Orbene, secondo il consolidato orientamento della giurisprudenza anche di questa Sezione, la riscossione dei tributi locali costituisce svolgimento di un'attività di servizio pubblico (v. ex multis Cons. Stato, Sez. V, 1° luglio 2005, n. 3672). In particolare, la decisione circa la modalità di gestione del servizio di riscossione delle entrate comunali, nonché la conseguente determinazione di indire una procedura negoziata per la scelta del soggetto incaricato del servizio stesso, costituiscono senz'altro una scelta di organizzazione del servizio pubblico di riscossione che rientra, dunque, nell'ambito di applicazione della lettera e) dell'art. 42 del T. U. E. L. sopra richiamata";

CONFERMATO la competenza del Consiglio comunale in subjecta materia, così come previsto dall'art. 42 T. U. E. L. dalla legge regionale n. 48/91, come modificato dall'art. 26 L.R. 7/92;

RITENUTO che per il Comune di Brolo sia opportuno ed efficiente affidare l'accertamento e la riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate patrimoniali, nonché i connessi servizi di supporto per l'ordinario, a società esterna, attraverso il sistema della concessione ex art. 30 del D. Lgs. 163/2006, atteso che l'Ente allo stato trovasi in una situazione di dissesto finanziario e di conseguenza è di estrema urgenza ridurre e/o eliminare l'evasione e/o l'elusione tributaria al fine di consentire un immediato ripristino delle risorse economico – finanziarie dell'Ente;

DATO ATTO che :

- la struttura gestionale dell'ufficio tributi di questo Comune non può dirsi sufficientemente adeguata, per qualifiche professionali attinenti il servizio; né tanto meno tale personale è reperibile in altri Settori dell'Ente;
- la struttura dell'Ente beneficerebbe di adeguata formazione sì da garantire per il futuro la piena autonomia della gestione del servizio;

CHE pertanto necessita garantire efficienza ed efficacia al servizio inerente il recupero delle entrate dell'Ente;

CHE quanto sopra è stato altresì inserito nella delibera giunta n. 153 del 18.08.2015 trasmessa al Ministero dell'Interno – Direzione Centrale Finanza Locale – Enti Locali Dissestati, come da indicazioni emanate da parte del Ministero;

RITENUTO che al fine di perseguire una vera e sostanziale equità fiscale, necessita attivare tutte le procedure per il recupero delle entrate connesse ai tributi comunali;

CHE a tal fine si intende organizzare il modello organizzativo di cui all'art. 52, comma 5, lettera b, punto 1 del D.Lgs. n. 446/97 e segnatamente, nel rispetto della normativa dell'U.E. e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a soggetti iscritti nell'Albo di cui all'art. 53, comma 1, del medesimo decreto legislativo e mediante gara ad evidenza pubblica;

RITENUTO di provvedere in merito;

VISTO l'O. A. EE. LL. vigente in Sicilia come integrato con la L.R. 48/91 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 18.08.2000 n.267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

VISTE le LL. RR. n. 44, n.7192, n.26/93, n.32/97 e n. 30/2000 ;

VISTO il D.Lgs. n. 446/97 e s.m.i.

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente regolamento delle entrate tributarie comunali;

PROPONE

- 1) di individuare come scelta organizzativa, per l'accertamento e la riscossione coattiva dei tributi e delle altre entrate patrimoniali dell'Ente, nonché i connessi servizi di supporto per l'ordinario, la concessione ex art. 30 del D. lgs. 163/2006, in ossequio al modello organizzativo di cui all'art. 52, comma 5, lettera b, punto 1 del D. Lgs. n. 446/97 e segnatamente, nel rispetto della normativa dell'U.E. e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a soggetti iscritti nell'Albo di cui all'art. 53, comma 1, del medesimo decreto legislativo e mediante gara ad evidenza pubblica;
- 2) di mantenere in capo all'Ente la titolarità per la riscossione ordinaria dei tributi;
- 3) di demandare al Responsabile del Servizio Finanziario le procedure amministrative per l'affidamento del servizio di accertamento delle entrate tributarie ed extratributarie e della riscossione coattiva, nonché i connessi servizi di supporto per l'ordinario;
- 4) di dichiarare la presente immediatamente esecutiva, stante la necessità e l'urgenza di provvedere.

Il Responsabile del Procedimento

(Grazia Catena Curasi)

Il Proponente

(L'Assessore al Bilancio e Finanze)

Scaffidi Lallaro Gaetano

In ordine alla presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 53 della legge 08.06.1990, n. 142, recepito dall'art. 1, comma 1, lettera i) della L. R. 11.12.1991, N. 48, così come modificato dall'art. 12 della L. R. 30/2000, vengono espressi i relativi pareri come appresso:

IL RESPONSABILE DELL'AREA FINANZIARIA , per quanto concerne la regolarità tecnica

esprime parere



FAVOREVOLE

NON FAVOREVOLE per il seguente motivo _____

Data

28/08/2015

IL RESPONSABILE Grazia Catena CURASI'

IL RESPONSABILE DEL SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO per quanto concerne la regolarità contabile

esprime parere:



FAVOREVOLE

NON FAVOREVOLE per il seguente motivo _____

Data

28/08/2015

IL RESPONSABILE Grazia Catena CURASI'

ATTESTA a norma dell'art.55 della legge 08.05.1990, n.142 recepito dall'art.1 , comma 1, lett. i) della L.R. 11.12.1991, n.48, , la copertura finanziaria agli appositi interventi

Data

28/08/2015

IL RESPONSABILE Grazia Catena CURASI'

ATTESTA , infine, a norma dell' art. 9 comma 2 del d.l. n. 78 dell'1.7.2009 convertito in legge N. 102/99, la compatibilità di cassa con i relativi stanziamenti in bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Data

28/08/2015

IL RESPONSABILE Grazia Catena CURASI'

COMUNE DI BROLO

Revisore Unico dei Conti

Verbale n. 10/2015

L'anno duemilaquindici, il giorno 03 del mese di settembre presso il proprio ufficio in Sant'Agata di Militello, il sottoscritto revisore dei conti prende in esame la nota prot. generale n. 12156 del 31/08/2015 con la quale viene richiesto il parere in ordine alla seguente proposta di deliberazione:

- Proposta di C. Comunale n. 23 del 28/08/2015, avente per oggetto: *"modello organizzativo gestione entrate comunali"*.

IL SOTTOSCRITTO REVISORE DEI CONTI,

premesso che l'ente intende affidare a società esterna l'accertamento e la riscossione coattiva dei tributi e delle entrate patrimoniali, anche in considerazione del fatto che *la struttura gestionale dell'ufficio tributi non può dirsi sufficientemente adeguata per qualifiche professionali attinenti il servizio;*

tenuto conto che l'ente ha necessità, in tempi rapidi, di organizzare e gestire al meglio le entrate tributarie e patrimoniali, anche al fine di ridurre l'evasione tributaria;

vista la proposta di deliberazione n. 23 del 28/08/2015;

visti i pareri positivi sia dal punto di vista tecnico che contabile espressi sulla proposta;
esprime parere

FAVOREVOLE

in ordine all'approvazione da parte del Consiglio Comunale della proposta *"modello organizzativo gestione entrate comunali"*.

Dal proprio studio in Via Asmara, 10 - Sant'Agata di Militello, 03/09/2015

Il Revisore Unico

Dr. Pietro Ferrante



GRUPPO CONSILIARE "PER BROLO"

Oggetto: Intervento sul punto n. 12 all'O.d.G. del Consiglio Comunale di giorno 09.09.2015 avente ad oggetto "*Modello organizzativo gestione entrate comunali*".

Sig. Sindaco, Sigg.ri Assessori, colleghi Consiglieri,

Inizio subito dalla fine, dichiarando senza mezzi termini che la proposta di procedere ancora una volta all'affidamento del servizio di accertamento e riscossione coattiva dei tributi ad un agente esterno è del tutto inaccettabile e per di più di questi tempi.

Sorvolo sui propositi manifestati in campagna elettorale e rimangiati come tante altre volte, di non procedere ***mai più*** all'affidamento all'esterno di tale delicata funzione, la proposta è irricevibile per numerose altre ragioni che riassumo sinteticamente.

A differenza di quanto si afferma nella proposta, riteniamo che il servizio che si intende affidare in esterno, può essere svolto benissimo con le risorse interne all'ente ed è per questo che riteniamo del tutto ingeneroso e campato in aria l'assunto circa l'inadeguatezza del personale comunale il quale, al contrario, soprattutto nella persona della responsabile del servizio, ha dato prova di essere capace di apprendere, rapidamente e pure proficuamente.

Buon senso infatti vorrebbe che, prima di ipotizzare un ennesimo affidamento esterno, si tracciasse finalmente il consuntivo riguardo ai rapporti pregressi, ***e si valutassero in maniera oggettiva i pro ed i contro dell'esperienza pregressa***. Nulla di ciò è stato fatto a distanza di oltre 15 mesi dal Vs insediamento.

Buon senso vorrebbe che prima di ipotizzare l'affidamento esterno e di demandare al responsabile dell'ufficio tutti gli adempimenti menzionati in proposta, si desse una risposta chiara, esaustiva e definitiva, ***"tutto incluso e nulla escluso"***, ***ai quesiti che questa minoranza ha posto riguardo ai rapporti tra il Comune di Brolo e la società Infotirrena***.

Buon senso vorrebbe che l'ipotesi di affidamento all'esterno venisse preceduta da uno studio serio e dettagliato, corredato da un piano economico, che ne argomentasse in maniera chiara, scrupolosa, attendibile ed esaustiva, tutti i pro (che noi oggi non vediamo) e tutti i contro. Soprattutto che dimostri in maniera argomentata ed incontrovertibile l'impossibilità di procedere con risorse interne e la convenienza dell'affidamento esterno. Invece? Soltanto delle generiche "prese d'atto" che sono tutte da dimostrare. Con atti che inevitabilmente peseranno sulle entrate comunali.

Noi abbiamo motivo di ritenere che l'esperienza pregressa non induca a ripetere l'esperimento ma ancora lei, sig. Sindaco, non ha tracciato alcun bilancio in merito.

Il comune è in dissesto (quantomeno nominalmente), le risorse mancano, eppure la vostra premura, quasi un assillo, è quella di procedere ad un affidamento esterno ad una società che sulla carta non ha più strumenti di quelli di cui può disporre il Comune allo stato attuale.

Il comune dovrebbe avere già a disposizione un *database* fiscale dei contribuenti, quello costruito negli anni scorsi dall'Infotirrena.... o no? perchè se così non fosse, sig. Sindaco, diamo per scontato che lei e soprattutto l'infaticabile assessore al ramo ne avrebbero chiesto conto e ragione invece di sperticarsi in elogi a favore del precedente concessionario.

Se un database c'è va semplicemente aggiornato. Se non c'è oltre a doversi chiedere conto e ragione del perchè non ci sia, va reimpiantato ex novo. Costruire le griglie, effettuare i riscontri incrociati, nell'anno 2015 non è più una impresa proibitiva e ***certamente a prescindere da tutto oggi non si giustificano in alcun modo i costi di un affidamento esterno.*** Certamente non si giustificano aggi da centinaia di migliaia di euro da sottrarre alle entrate del Comune. Prendendo ad esempio un recente affidamento, è stato riconosciuto al concessionario un aggio del 16%. Ipotizzando una somma accertata e riscossa di 1.000.000,00 di euro, al concessionario spetterebbero € 160.000,00, pari al 16%, che andrebbero a gravare sulle casse comunali, oltre al rimborso spese per le stampe, imbustamento e notifiche degli atti fiscali.

L'unica spesa che si potrebbe giustificare, semmai, sarebbe il ricorso ad un modesto investimento in formazione, una tantum, per la dotazione di un supporto informatico e per l'accesso ai *database* mancanti. Null'altro. Aggiungo, come se non bastasse, che privare le casse comunali di centinaia di migliaia di euro di entrate per lasciarle in aggio ad un soggetto esterno, oltre ad essere inconcepibile di questi tempi più che mai, a nostro modesto parere potrebbe configurare anche il danno erariale.

Pertanto, a nome del gruppo preannuncio voto contrario alla proposta in esame.

Chiedo al Segretario che copia del presente intervento venga allegata al verbale della seduta odierna per costituirne parte integrante.

Brolo 09.09.2015



Il Presidente dà lettura della proposta di deliberazione posta in trattazione e fa presente che su tale proposta il Revisore con verbale n.10/2015 ha espresso parere favorevole.

Quindi passa la parola al Vice Sindaco per la sua illustrazione.

Il Vice Sindaco interviene ed entrando nel merito afferma che si tratta di una decisione importante per il Comune. Facendo alcune considerazioni personali dice che in campagna elettorale ha sostenuto che la gestione dei tributi doveva essere fatta direttamente dall'Ufficio ma che i fatti hanno dimostrato che l'Ufficio ha difficoltà immani a gestire una situazione in cui si registra una evasione tributaria elevatissima e che di fronte a tale situazione la scelta è obbligata.

Non si tratta di una mancanza di professionalità dei dipendenti ma di una situazione organizzativa in cui l'Ufficio addirittura non aveva il software per la gestione dei ruoli e i dipendenti venivano esautorati nelle loro funzioni.

Questa situazione, trascinata per anni, non consente ora di avere le professionalità che servono per far fronte alle necessità di un Ente dissestato come il Comune di Brolo.

Comunque, continua il Vice Sindaco, verrà fatto un bando pubblico in cui sarà previsto l'obbligo della formazione del personale interno perché una Amministrazione seria deve erogare servizi coprendo i costi e quindi deve fare pagare ai contribuenti quanto dovuto.

Chiesta ed ottenuta la parola, il Consigliere Agnello Manuel, interviene e svolge l'intervento riportato nel documento che consegna al Segretario affinché venga allegato al presente verbale.

In risposta all'intervento del consigliere Agnello Manuel, il Vice sindaco replica fornendo alcuni dati numerici sugli adempimenti posti in essere dall'Ufficio Tributi negli ultimi mesi per contrastare l'evasione tributaria.

Poiché nessun altro consigliere chiede di intervenire, il Presidente pone ai voti la proposta di deliberazione, che viene approvata con n.8 voti favorevoli (Miraglia, Ricciardi Anna, Bonina Marisa, Princiotta Vincenzo, Briguglio Marisa, Campo Valeria, Raffaele A.Antonina, Ricciardo Maria Carmela) e n. 3 voti contrari (Condipodero Cono, Agnello Ada e Agnello Manuel).

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede, corredata del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile reso ai sensi dell'art.12 della L.R.30/2000 nonché del parere favorevole del Revisore reso con verbale n.10/2015 e ritenuta meritevole di approvazione;

VISTO il vigente Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali, approvato con Legge regionale 15/03/1963, n. 16, come integrato con la L.R. 11/12/1991, n. 48 e s.m.i.;

VISTE le LL.RR. n. 44/91, n.7/92, n.26/93, n.32/94, n.23/97 e n. 30/2000 ;

VISTO il Regolamento delle sedute consiliari;

VISTO lo Statuto Comunale;

In armonia con l'esito della votazione sopra riportata

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione che precede e che si intende integralmente trascritta nel presente dispositivo ad ogni effetto di legge,

Quindi il Presidente propone di votare l'immediata esecutività della delibera.

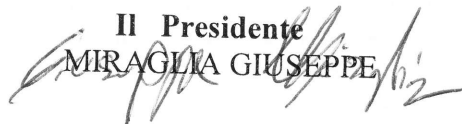
Procedutosi a votazione in forma palese, la delibera viene dichiarata immediatamente esecutiva con n.8 voti favorevoli (Miraglia, Ricciardi Anna, Bonina Marisa, Princiotta Vincenzo, Briguglio Marisa, Campo Valeria, Raffaele A.Antonina, Ricciardo Maria Carmela) e n. 3 astenuti (Condipodero Cono, Agnello Ada e Agnello Manuel).

A questo punto il Presidente propone di sospendere la seduta per 10 minuti. La proposta viene approvata con 7 voti favorevoli e 4 astenuti (Ricciardi Anna, Agnello Manuel, Ricciardo Maria Carmela, Princiotta Vincenzo). Alle 19,40 la seduta è sospesa.

Alla ripresa, alle ore 19.50, all'appello nominale fatto dal Segretario Comunale risultano presenti i Consiglieri Miraglia Giuseppe, Ricciardi Anna, Bonina Marisa, Princiotta Vincenzo, Briguglio Marisa, Campo Valeria, Raffaele A.Antonina, Ricciardo Maria Carmela, Condipodero Cono, Agnello Ada e Agnello Manuel. **Presenti 11**

Il presente verbale, salvo l'ulteriore lettura e approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'art.186 dell'Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 Marzo 1963, numero 16, viene sottoscritto come segue:


Il Consigliere Anziano
ANNA RICCIARDI


Il Presidente
MIRAGLIA GIUSEPPE


Il Segretario Comunale
dott.ssa STANCAMPIANO CARMELA

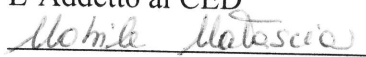
CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario, su conforme attestazione dell'Addetto al CED,

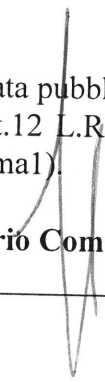
ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1999, n.44, è stata pubblicata all'Albo on line istituito sul sito istituzionale dell'Ente (art.33 legge n.69/2009 e art.12 L.R.n.5/2011) il giorno 11.09.2015 per rimanervi per 15 gg.consecutivi (art.11,comma1).

L'Addetto al CED


COMUNE DI BROLO
Ufficio C.E.D.

Dalla Residenza Municipale, 11.09.2015


Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti di Ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 3.12.1991,N.44, è stata pubblicata all'Albo on line per 15 giorni consecutivi dal _____ al _____ come previsto all'art.11. E' divenuta esecutiva il giorno 09.09.2015

- ☐ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.12, comma 1, L.R.n.44/1991)
☒ dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi ai sensi della L.R.44/91

Dalla Residenza Municipale, _____


Il Segretario Comunale
dott.ssa Carmela Stancampiano